



ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Prefeitura Municipal de Mangaratiba

Gabinete do Prefeito



MENSAGEM N.º 001, DE 16 DE FEVEREIRO DE 2016.



Excelentíssimo Senhor Presidente  
Excelentíssimos Senhores Vereadores

Tenho a honra de dirigir-me a Vossa Excelência e Ilustres Vereadores, a fim de submeter ao exame dessa Egrégia Casa Legislativa o incluso Projeto de Lei que “**CRIA NO MUNICÍPIO DE MANGARATIBA – RJ O INCENTIVO À QUALIDADE E A INOVAÇÃO NA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ/AB, COM BASE NA PORTARIA GM/MS Nº 1654/2011, QUE CRIOU O PROGRAMA DE MELHORIA DO ACESSO E QUALIDADE DA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ-AB, DEVIDA AOS PROFISSIONAIS E TRABALHADORES DAS EQUIPES DE SAÚDE DA FAMÍLIA, SAÚDE BUCAL, DA COORDENAÇÃO DE ATENÇÃO BÁSICA MUNICIPAL E OS APOIADORES ENVOLVIDOS NO DESENVOLVIMENTO DAS AÇÕES DO PMAQ NO MUNICÍPIO E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.**”

Tendo em vista a relevância da matéria, solicito que seja apreciada em caráter de **urgência**, em conformidade com o Artigo 73, da Lei Orgânica do Município de Mangaratiba.

Esperando contar, mais uma vez, com a inestimável colaboração dessa Casa Legislativa, renovo a Vossa Excelência e seus Dignos Pares, protestos de elevada estima e distinta consideração.

*Soment e Consulta*  
Ruy Tavares Quintanilha  
Prefeito

A Sua Excelência o Senhor  
Vereador **VITOR TENÓRIO SANTOS**  
Presidente da Câmara Municipal de  
**Mangaratiba – RJ.**



*Rubi em  
24/02/16  
8 mat.03T*



ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Prefeitura Municipal de Mangaratiba

Gabinete do Prefeito



**PROJETO DE LEI, DE 28 DE JANEIRO DE 2016.**

**“CRIA NO MUNICÍPIO DE MANGARATIBA – RJ O INCENTIVO À QUALIDADE E A INOVAÇÃO NA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ/AB, COM BASE NA PORTARIA GM/MS Nº 1654/2011, QUE CRIOU O PROGRAMA DE MELHORIA DO ACESSO E QUALIDADE DA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ-AB, DEVIDA AOS PROFISSIONAIS E TRABALHADORES DAS EQUIPES DE SAÚDE DA FAMÍLIA, SAÚDE BUCAL, DA COORDENAÇÃO DE ATENÇÃO BÁSICA MUNICIPAL E OS APOIADORES ENVOLVIDOS NO DESENVOLVIMENTO DAS AÇÕES DO PMAQ NO MUNICÍPIO E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.”**

O PREFEITO DO MUNICÍPIO DE MANGARATIBA – RJ, no uso de suas atribuições propõe a Câmara Municipal de MANGARATIBA a seguinte Lei:

**LEI:**

**Art. 1º** - A presente lei regulamenta o incentivo financeiro do Programa de Melhoria do Acesso e Qualidade da Atenção Básica \_ PMAQ-AB, denominado componente de Qualidade do Piso de Atenção Básica Variável – PAB Variável.

**Art. 2º** - O incentivo financeiro por equipe contratualizada, aqui denominado **INCENTIVO À QUALIDADE E A INOVAÇÃO NA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ/AB**, previsto no Programa de Melhoria do Acesso e Qualidade da Atenção Básica – PMAQ, será repassado pelo Ministério da Saúde ao Município de MANGARATIBA-RJ caso o mesmo atinja as metas e resultados previstos no §2º do Art. 8º da Portaria GM/MS Nº 866/2012, que altera também as regras de classificação da certificação das equipes participantes do Programa.

**§1º** – O município fica desobrigado ao pagamento do **INCENTIVO À QUALIDADE E A INOVAÇÃO NA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ/AB** do Governo Federal caso o PMAQ deixe de existir;



ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Prefeitura Municipal de Mangaratiba

Gabinete do Prefeito



*Somente Consulta*

§ 1º – Considerando como 100% o percentual constante no inciso II do caput deste artigo mediante a classificação das Equipes, por meio de sua certificação, será subdivido correspondente aos níveis de conhecimento e quantidade dos profissionais, que esses estejam vinculados à Equipes de Saúde da Família, pela categoria que possa constar na formação de sua classificação de equipe:

I – 24% (vinte e quatro por cento) serão destinados aos profissionais de nível superior lotados nas Equipes de Saúde da Família \_ Médicos, Enfermeiros e Odontólogos.

II – 74% (setenta e quatro por cento) serão destinados aos profissionais de nível médio lotados nas Equipes de saúde da Família, sendo destinado e/ou subdivido desta forma, 14% (quatorze por cento) para Técnicos de Enfermagem, Técnico de Saúde Bucal ou Auxiliar de Consultório dentário e digitador; 60% (sessenta por cento) será destinado aos Agentes comunitários de saúde lotados na Equipe. Justifica-se pelo número significativo de Agentes Comunitários de Saúde que compõem as Equipes, utilizando uma lógica proporcional, no percentual individual de cada servidor dos recebimentos total dos profissionais.

III – 2% (dois por cento) serão destinados aos servidores de nível de apoio lotados nas referidas unidades, desta forma, 1 ½ para auxiliar administrativo e ½ para auxiliar de serviços gerais.

**PARÁGRAFO ÚNICO** - Que os valores empenhados e/ou destinados a estruturação da Atenção Básica seja apresentado em Fórum pertinente como processo avaliativo da Coordenação da Atenção Básica, e/com apresentação e avaliação de metas para as Equipes vinculadas ao PMAQAB, conforme a intervenção das matrizes de intervenção estabelecidas no auto de avaliação de melhoria de acesso e qualidade. Considerando a importância dessas intervenções, que seja estabelecido metas para a diminuição dos vínculos precários dos profissionais que compõem as Equipes de saúde da Família.

*Somente Consulta*





ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Prefeitura Municipal de Mangaratiba

Gabinete do Prefeito



*Somente Consulta*

**Art. 4º** - O valor do **INCENTIVO À QUALIDADE E A INOVAÇÃO NA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ/AB**, correspondente aos profissionais de nível superior, médio e apoio será dividido, considerado o valor destinado a sua Equipe, de acordo com a classificação, por meio da certificação, na avaliação de desempenho.

**Art. 5º** - Os valores correspondentes aos percentuais do **INCENTIVO À QUALIDADE E A INOVAÇÃO NA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ/AB** serão repassados semestralmente em parcela única, aos servidores do Município que fizerem jus ao incentivo, um mês após o ciclo, do resultado final de cada período do PMAQ e repasse financeiro por parte do Ministério da Saúde ao Fundo Municipal de Saúde.

**Art. 6º** - Só terá direito ao **INCENTIVO À QUALIDADE NA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ/AB**, quem obtiver o desempenho de suas funções no período mínimo 6 (seis meses), conforme a intervenção das matrizes acordadas no Fórum que trata no Art. 3º deste Caput.

**Art. 7º** - Em caso de desistência ou afastamento do serviço, ou não obtenção das metas, seja em qualquer circunstância, o servidor perderá o direito ao **INCENTIVO À QUALIDADE NA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ/AB**, sendo o valor do prêmio revertido para a Equipe de Saúde da Família para que seja aplicado na estruturação da Atenção Básica Municipal, orientado pelas matrizes estratégicas de aplicação da Auto avaliação de Melhoria do acesso e Qualidade – AMAQ, pelas Equipes em consonância com resultados da Avaliação Externa.

**PARÁGRAFO ÚNICO** - O servidor está isento de perder o **INCENTIVO À QUALIDADE E A INOVAÇÃO NA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ/AB**, quando o mesmo se afastar por motivo de férias, Licença Gestante, Licença para tratamento de saúde.

**Art. 8º** - O **INCENTIVO À QUALIDADE E A INOVAÇÃO NA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ/AB** em nenhuma hipótese incorporará ao salário do servidor, sendo a sua natureza jurídica estritamente indenizatória.

*Somente Consulta*



ESTADO DO RIO DE JANEIRO  
Prefeitura Municipal de Mangaratiba  
Gabinete do Prefeito



Art. 9º - Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, retroagindo seus efeitos a 1º de janeiro de 2015, ficando revogadas as disposições em contrário.

Mangaratiba, 16 de fevereiro de 2016.

*Somente Consulta*  
Ruy Tavares Quintanilha  
Prefeito



ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Prefeitura Municipal de Mangaratiba

Gabinete do Prefeito



**JUSTIFICATIVA**

**“INSTITUI NO MUNICÍPIO DE MANGARATIBA O INCENTIVO À QUALIDADE E A INOVAÇÃO NA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ/AB, COM BASE NA PORTARIA GM/MS Nº 1654/2011, QUE CRIOU O PROGRAMA DE MELHORIA DO ACESSO E QUALIDADE DA ATENÇÃO BÁSICA – PMAQ-AB, DEVIDA AOS PROFISSIONAIS E TRABALHADORES DAS EQUIPES DE SAÚDE DA FAMÍLIA, SAÚDE BUCAL, DA COORDENAÇÃO DE ATENÇÃO BÁSICA MUNICIPAL E OS APOIADORES ENVOLVIDOS NO DESENVOLVIMENTO DAS AÇÕES DO PMAQ NO MUNICÍPIO E DÁ OUTRAS PROVIDENCIAS.”**

**Senhor Presidente, Senhores Vereadores:** A Administração Municipal encaminha para apreciação de Vossas Excelências, o Projeto de Lei que **Institui no Município de MANGARATIBA o incentivo variável por desempenho de metas aos Profissionais e Trabalhadores das Equipes de Saúde da Família, Saúde Bucal, da Coordenação de Atenção Básica Municipal e os Apoiadores envolvidos no desenvolvimento das ações do PMAQ no município e dá outras providencias.**

**Considerando** que a Portaria nº 1.654/11, de 19 de julho de 2011, institui o Programa Nacional de Melhoria do Acesso e da Qualidade da Atenção Básica (PMAQ-AB) e o incentivo financeiro do PMAQ-AB, denominado Componente de Qualidade do Piso de Atenção Básica Variável – PAB Variável, com o objetivo de qualificar a gestão pública por resultados mensuráveis, garantindo acesso e qualidade da atenção.

**Considerando** que o PMAQ tem como objetivo ampliar o acesso e a qualidade do cuidado na atenção básica, que se dará através de monitoramento e avaliação da atenção básica e está atrelado a um incentivo financeiro para gestores municipais que aderirem ao programa.





ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Prefeitura Municipal de Mangaratiba

Gabinete do Prefeito



**Considerando** que o incentivo de qualidade é variável e dependente dos resultados alcançados pelas equipes e pela gestão municipal, que será transferido, anualmente, tendo como base o número de equipes cadastradas no programa e os critérios definidos em portaria específica do PMAQ.

**Considerando** que a Portaria nº 1.089/12, de 28 de maio de 2012 define o valor mensal integral do incentivo financeiro do Programa Nacional de Melhoria do Acesso e da Qualidade da Atenção Básica (PMAQ-AB), denominado como Componente de Qualidade do Piso de Atenção Básica Variável (PAB Variável).

**Considerando** que os recursos do PMAQ-AB são condicionados a resultados e avaliação do acesso e da qualidade, levando-se em conta o esforço do Ministério da Saúde em fazer com que parte dos recursos induzam a ampliação do acesso, a qualificação do serviço e a melhoria da atenção à saúde da população.

**Considerando** as disposições da Portaria nº 2.488/11, de 21 de outubro de 2011, que aprova a Política Nacional de Atenção Básica, estabelecendo a revisão de diretrizes e normas para a organização da Atenção Básica, para a Estratégia Saúde da Família e o Programa de Agentes Comunitários de Saúde.

**Considerando** que a Lei Complementar nº 141/12, de 13 de janeiro de 2012, que regulamenta o § 3º do art. 198 da Constituição Federal, entende como despesas com ações e serviços públicos de saúde, para efeito da apuração da aplicação dos recursos mínimos, os pagamentos realizados a título de remuneração do pessoal da área de saúde, incluindo os encargos sociais.

**Considerando** todas as razões acima descritas, solicitamos a análise e aprovação da matéria em **REGIME DE URGÊNCIA**.



ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Prefeitura Municipal de Mangaratiba

Gabinete do Prefeito



O Programa Nacional de Melhoria do Acesso e da Qualidade foi lançado para impulsionar a ampliação do acesso e a melhoria da qualidade da atenção básica, na busca de um padrão de qualidade a permitir transparência e efetividade das ações governamentais direcionadas à Atenção Básica em Saúde e o PMAQ foi escalonado em fases a seguir expostas: Adesão e Contratualização; Desenvolvimento; Avaliação Externa e Recontratualização. Após a adesão ao Programa, passam a se desenvolver um conjunto de ações que serão empreendidas pelas Equipes de Atenção Básica, pela gestão municipal, estadual e pelo Ministério da Saúde mediante a avaliação externa e por fim, a vista das condições de acesso e de qualidade da totalidade de municípios e Equipes de Atenção Básica participantes do Programa se dará o incremento de novos padrões e indicadores de qualidade, estimulando a institucionalização e assim à vista dos resultados alcançados pelos participantes do PMAQ se dará o repasse de recursos ao Município por cada equipe habilitada ocorrerá o rateio da totalidade do valor a título de incentivo, destacando que se as metas não forem alcançadas é zerado o repasse, não fazendo portanto jus ao recebimento e por conseguinte ao incentivo. Desta forma, esperamos ter justificado o presente Projeto de Lei, solicitando sua análise e subsequente aprovação, nos termos da Lei Orgânica Municipal, e colocamos a Secretaria de Município da Saúde a disposição para esclarecimento acerca da matéria.

Mangaratiba, 16 de fevereiro de 2016.